УТВЕРЖДАЮ

ВрИО начальника Главного управления

МЧС России по Сахалинской области

полковник

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.В. Найденов

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г.

**Доклад**

**по правоприменительной практике**

**органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Сахалинской области**

**за 2019 год**

Южно-Сахалинск - 2020

СОДЕРЖАНИЕ

[1. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора 3](#_Toc507752873)

[2. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. 41](#_Toc507752874)

[3. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. 47](#_Toc507752875)

[4. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.](#_Toc507752876) 53

[5. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.](#_Toc507752877) 57

[6. Государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.](#_Toc507752878) 60

1. **Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора**

**I. Общие положения.**

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностными лицами УНДПР Главного управления МЧС России по Сахалинской области разработан в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа МЧС России от 25.11.2016 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559- р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение № 1), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно - надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно - надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

**I. Федеральный государственный пожарный надзор**

**Доклад по правоприменительной практике органа надзора**

В рамках исполнения постановления Правительства РФ от 17.08.2016№806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в Сахалинской области проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска, которые в свою очередь размещены на сайте Главного управления МЧС России по Сахалинской области.

Так, из 20 233взятых на учет объектов защиты, к категории высокого риска отнесено 567 объектов; к категории значительного риска – 670; среднего риска – 1535; умеренного – 9506 и низкого – 7955 объектов защиты.

**Диаграмма 1. Объекты пожаров по категориям рисков**

За 2019 год обстановка с пожарами в Сахалинской области характеризовалась следующими основными показателями:

– зарегистрировано пожаров — 3176 (увеличение на 78,2%);

– на пожарах погибло — 39 человек (увеличение на 38,5 %);

– получили травмы — 50 человек (снижение на 3,8 %);

– спасено людей — 90 (снижение на 7,2%);

– эвакуировано людей — 1104 (увеличение на43,9%);

– материальный ущерб — 185 млн. 462 тыс. 287 рублей (увеличение в 5 раз).

**Диаграмма 2. Основные данные по пожарам и их последствиям**

Основными местами возникновения пожаров на территории Сахалинской области за 2019 год являются:

- места открытого хранения веществ, материалов, с/х угодий и прочие открытые территории – 1809 (57 %);

жилой сектор - 621 (19,5 %);

* транспортные средства - 144 (4,5 %);
* здания производственного назначения – 26 (0,8 %)здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 16 (0,5 %).

**Диаграмма 3. Распределение пожаров по объектам возникновения**

Наибольшее число пожаров произошло на объектах, категория риска для которых не предусмотрена и надзорные мероприятия не планируются и не осуществляются (транспортные средства, строящиеся здания, горение мусора на открытых площадках и т. п.) 2288 пожаров (72,04 %), на объектах низкой риска произошло 558 пожаров (17,56 %), на объектах умеренной категории риска – 303 пожаров (9,5 %), на объектах средней категории риска зарегистрировано 17 пожаров (0,53 %), на объектах значительной категории риска зарегистрировано 7 (0,22 %) пожара и высокой категории риска произошло 3 пожара (0,09 %).

**Диаграмма 4. Распределение числа пожаров по категориям риска объектов возникновения**

Увеличилось количество пожаров в сравнении с АППГ по причинам нарушения правил установки и эксплуатации электрооборудования – 332, АППГ – 208 (+ 37,3 %), нарушение правил установки и эксплуатации печей – 127, АППГ – 98 (+ 22,8 %), нарушение ПУиЭ транспортных средств – 49, АППГ – 35 (+ 28,5%), НПУиЭ газового оборудования – 8, АППГ – 3 (+ в 62,5), НПУ теплогенерирующих агрегатов и установок – 8, АППГ – 6 (+ 25 %). Уменьшилось количество пожаров по причинам поджог – 143, АППГ – 176 (- 23 %),

**Диаграмма 5. Распределение пожаров по причинам возникновения**

Наибольшее число пожаров произошло на объектах, находящихся в частной (725 случаев или 22,82 % от всех пожаров) и муниципальной (361 случая или 11,36 %) собственностях.

За 2019 год на территории Сахалинской области зарегистрировано 3176 пожара, из которых 40 пожаров произошли на объектах предпринимательства, в том числе:

а) в зданиях торговых предприятий – 13, АППГ – 10 (+23%);

б) на объектах производственного назначения – 13, АППГ – 10 (- 23% %);

в) на сельскохозяйственных объектах – 3, АППГ – 2 (+25 %);

г) транспортных средствах – 10, АППГ – 13 (- 23 %);

д) в складских зданиях предприятий – 11, АППГ – 8 (+ 27,2 раза);

е) в зданиях и помещениях для временного пребывания (проживания) людей – 3, АППГ – 2 (+ 25 %);

ж) впрочих здания жилого назначения – 16, АППГ - 12 (+ 25 %);

з) на прочих объектах – 9, АППГ – 6 (+33,3 %).

**II. Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора**

**1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Планирование проверок осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», на основании отнесения объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) к определенной категории риска, в том числе с учетом:

1) сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, противопожарного состояния населенных пунктов;

2) решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору;

3) информации о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаниях за нарушение требований пожарной безопасности;

4) социально-экономических, природно-климатических, географических условий субъектов Российской Федерации;

5) сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной организацией с соблюдением правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 304 (далее - Правила оценки), с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (далее – НОР);

6) сведений из реестра уведомлений о начале деятельности;

7) официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН) в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия о:

членстве в саморегулируемой организации;

отнесении к субъекту малого или среднего предпринимательства, в том числе сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;

вводе объектов в эксплуатацию, реконструкции и (или) капитального ремонта или изменении его класса функциональной пожарной безопасности, с указанием площади, этажности и адресов их месторасположения;

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

выписке из Единого государственного реестра недвижимости;

постановке на учет юридического лица в налоговом органе;

иных лицах, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом на законных основаниях.

Одним из современных подходов при осуществлении контрольно-надзорных функций является применение риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены:

правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска и определенному классу (категории) опасности;

перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Соответствующие изменения внесены в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.

Планирование плановых проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;

- для категории значительного риска - один раз в 4 года;

- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;

- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет;

- в отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В случае поступления заключения независимой оценки пожарного риска (НОР) до утверждения ежегодного плана в орган ГПН, проверяется соответствие указанного заключения требованиям Правил оценки. При выявлении несоответствия заключения НОР установленным Правилам оценки заключение НОР направляется на доработку с указанием конкретных недостатков. При повторном поступлении заключения НОР проверяется только устранение ранее указанных недостатков.

В случае принятия заключения НОР до утверждения ежегодного плана проверки в отношении таких объектов защиты планируются:

по истечении срока, установленного для данного объекта защиты в зависимости от присвоенной ему категории риска;

по истечении одного года и более со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для объектов защиты, используемых (эксплуатируемых) организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации № 944.

Орган ГПН не вправе оценивать достоверность заключения НОР на объекте защиты.

Формирование ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Главным управлением проводилось с применением риск-ориентированного подхода. В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год включено 686 проверок, что в 1,7 раз больше в сравнении с 2018 годом (404 проверки).

Подробные данные о плановых проверках по годам приведены на диаграмме.

С применением риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), наблюдается повышение количества как плановых, так и внеплановых проверок. Так, за 1 полугодие2019 года проведено325 плановых проверок, что на 59% больше, чем за аналогичный период 2018 года (204).

**1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Согласно Административному регламенту юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой проверки, является:

1) истечение срока исполнения органом власти, организацией, гражданином ранее выданного органом ГПН предписания об устранении нарушения и (или) по устранению несоответствия;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган ГПН:

сведений от организаций, граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти (должностных лиц органов ГПН, в том числе результатов анализа проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами), из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков), о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты и (или) территории (земельного участка), о несоответствии объектов защиты и (или) территории (земельных участков), пожарно-технической продукции требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) наличие акта о невозможности проведения внеплановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) по основанию, указанному в абзаце третьем подпункта 3 предыдущего пункта, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в течение двадцати четырех часов о проведении мероприятий по надзору посредством направления в органы прокуратуры заявления типовой формы, установленной приказом Минэкономразвития России № 141, о согласовании органом ГПН с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки объекта защиты заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (при наличии). В случае поступления в органы ГПН заключения НОР с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности копия данного заключения прилагается к заявлению.

Внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) физического лица - правообладателя по основанию, указанному в абзацах втором и третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, может быть проведена незамедлительно.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган ГПН, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с абзацем третьим подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа ГПН при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение требований пожарной безопасности, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента, уполномоченными должностными лицами органа ГПН может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение требований, получении достаточных данных о нарушении требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН подготавливает заявление в орган прокуратуры о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в абзаце третьем подпункта 3 пункта 67 Административного регламента.

По решению начальника (заместителя начальника) органа ГПН предварительная проверка, внеплановая проверка в отношении объекта защиты и (или) территории (земельного участка) прекращаются, если после начала соответствующей проверки:

выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации;

установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении;

установлено, что на объекте защиты (земельном участке) осуществляется строительство, реконструкция объекта (объектов) капитального строительства, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Решение о прекращении проверки по указанным выше основаниям оформляется визой начальника (заместителя начальника) органа ГПН на мотивированном рапорте должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку. К рапорту могут быть приложены документы, подтверждающие обоснованность прекращения проверки и сделанных выводов.

В соответствии с частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

**1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Типовая форма (образец) распоряжения, в том числе его содержание, определена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**1.4. Выбор документарной или выездной проверки.**

Административная процедура проверки в области пожарной безопасности проводится только в форме выездной проверки.

**1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

Срок проведения каждой плановой и внеплановой проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

В отношении объекта защиты, в случае, когда его единственным правообладателем является хозяйствующий субъект (организация и индивидуальный предприниматель), отнесенный в соответствии с условиями, установленными законодательством, к малому предприятию либо к микропредприятию, общий срок проведения плановых проверок не может превышать пятидесяти часов для малого предприятия и пятнадцати часов для микропредприятия в год, срок проведения проверки в часах и даты начала и окончания проведения проверки указываются в распоряжении о проведении проверки.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, срок проведения плановой проверки может быть продлен распоряжением начальника органа ГПН, но не более чем на двадцать рабочих дней, а в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

В случае необходимости получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия, проведение плановой проверки объектов защиты малых предприятий либо микропредприятий может быть приостановлено начальником (заместителем начальника) органа ГПН на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. При этом лицо, в отношении которого проводится проверка, уведомляется органом ГПН о приостановлении и возобновлении проверки любым доступным способом. Повторное приостановление проведения проверки не допускается. На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа ГПН на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

Исчисление сроков считается по рабочим календарным дням.

**1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), относятся, в том числе плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со [статьей 13.2](file:///C:\Users\OVOSTR~1\AppData\Local\Temp\JKpL5eYDM4.docx#P625) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что такие нарушения причинили вред жизни, здоровью людей, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, повлекли возникновение пожара, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо создали непосредственную угрозу указанных последствий, и если орган власти, организация и гражданин ранее не привлекались к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, орган ГПН объявляют такому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают ему принять меры по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, с уведомлением об этом в установленном в таком предостережении срок, органа ГПН.

Показатели по снижению административной нагрузки на поднадзорные объекты удалось достичь благодаря более качественной дифференциации понятия «Угрозы причинения жизни и здоровью людей». Так, при поступлении информации о нарушении требований пожарной безопасности, возможности возникновения пожара, создающих угрозу жизни и здоровью людей при эксплуатации того или иного объекта защиты, путем проведения предварительной проверки устанавливается, действительно ли реальна угроза жизни и здоровью людей. В случае не подтверждения указанных негативных последствий, обращение в органы прокуратуры для согласования внеплановой проверки органом ГПН исключается. В данном случае применяется институт предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная мера профилактики правонарушений осуществляется без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Предложения по совершенствованию законодательства:

Установить административную ответственность за невыполнение мероприятий, указанных в предостережении, без организации плановых и внеплановых выездных проверок.

Во избежание возможных конфликтов интересов федеральным органам исполнительной власти необходимо установить порядок оформления и содержание заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, при осуществлении которых возможно осуществлять мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

**1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

В соответствии с частями 3, 4 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Данные нормы права, направлены на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля. В целях открытости осуществления и проведения мероприятий по контролю организована работа по размещению плана проведения плановых проверок на официальном сайте Главного управления и уведомлению о предстоящих проверках путем направления соответствующего распоряжения.

**1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

Большое внимание в практике придается вопросу соблюдения при осуществлении государственного контроля (надзора) порядку проведения проверок и оформлению ее результатов. В ходе проведения инспекторских, контрольных и целевых проверок территориальных отделов устанавливаются незначительные нарушения требований Федерального закона № 69-ФЗ, не влекущие признания незаконными и отмену актов, вынесенных по результатам проверок и отказ в привлечении к административной ответственности.

Оформление результатов проверок и принятие мер осуществляется в соответствии со статьями 80-102 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утверждённого Приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644.

В случае выявления нарушений при проведении проверки должностное лицо проводившее проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано: 1) выдать предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения; 2) принять меры по привлечению лиц, допустивших нарушения установленных требований к административной ответственности.

**1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

Под квалификацией административных правонарушений понимается установление признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренным административно-правовой нормой.

Она является необходимой и важнейшей составной частью деятельности компетентных должностных лиц (органов) по применению законодательства об административных правонарушениях. Квалификация административных правонарушений представляет собой мыслительный процесс правоприменителя, заключающийся в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками включенными законодателем в конструкцию определенного состава. Результатом такого сопоставления является правовая оценка совершенного деяния. Эта оценка заключается в выводе о том, что деяние содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного той или иной нормой административного права.

Должностные лица МЧС России, в рамках предоставленных законодательством полномочий, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по:

Статья 9.19. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Статья 11.16. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте.

Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии):

ч. 2. Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна);

ч. 3. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

ч. 4. Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Статья 14.34. Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках:

ч. 1. Разработка и утверждение схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования с органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также контроля за охраной общественного порядка.

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции.

Статья 14.45. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

Статья 14.46. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

Статья 17.7. Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Статья 17.9. Заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль:

ч. 1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль.

Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль:

ч. 1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

ч. 12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор;

ч. 13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания;

ч. 14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи;

ч. 15. Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям, либо к продукции (впервые выпускаемой в обращение продукции) и связанным с требованиями к продукции и процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

Статья 19.7.5-1. Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб (в части заведомо ложного вызова пожарной охраны).

Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

Статья 19.26. Заведомо ложное заключение эксперта.

Статья 19.33. Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения.

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания:

ч. 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом.

Следует отметить, что в мае текущего года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были внесения изменения, согласно которым статья 20.4 КоАП РФ претерпела изменения. Если раньше статья 20.4 КоАП РФ предусматривала отдельную административную ответственность за совершение правонарушений в части содержания и использования внутреннего противопожарного водопровода, электроустановок зданий, первичных средств пожаротушения, систем и средств пожарной автоматики, эвакуационных путей, проездов и подъездов к зданиям, то с 9 июня 2017 года статьей 20.4 КоАП РФ ответственность за нарушения требований пожарной безопасности в указанной области установлена общая. Указанное изменение значительно снизило нагрузку на субъекты предпринимательства потому как все нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в ходе проверки, включаются в один протокол и назначается одно административное наказание.

**1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях и привлечении лиц к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, предусмотренной статьей 20.4 КоАП РФ, выносится постановление по делу об административном правонарушении. За допущенные нарушения требований пожарной безопасности государственными инспекторами по пожарному надзору наложены административные наказания.

В случае несогласия с вынесенным постановлением юридическое лицо либо его должностное лицо, индивидуальный предприниматель вправе обжаловать это постановление.

Однако, для подачи жалобы на постановление установлен срок, 10 суток с момента получения копии постановления.

За 2019 обжаловано в суд 62 постановления органов ГПН Сахалинской области, отменено судами 9 постановлений о назначении административного наказания, что составляет 18,4 %.

**1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности.**

В порядке административного законодательства Российской Федерации постановления (решения) по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами государственного пожарного надзора обжалуются в порядке, установленном ст.ст. 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

В соответствии с приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 предусмотрен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также его должностных лиц.

При оспаривании предписаний в вышестоящем органе заявителю направляется ответ либо об отмене предписания полностью или его какой-либо части, либо об отказе в отмене обжалуемого предписания.

**1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Организация работы с письменными обращениями граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст.33), Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», частично – Федеральным законом от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов».

Федеральный закон № 59-ФЗ, несмотря на свое название, распространяется на обращения всех физических лиц — не только граждан РФ, но и иностранцев, а также лиц без гражданства (статья 1). Основное предназначение данного Закона заключается в закреплении требований к составлению обращений и порядка их рассмотрения государственными органами и органами местного самоуправления.

**Как делать нельзя:**

* проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;
* проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
* осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случаев, предусмотренных законом;
* требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
* отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;
* распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
* превышать установленные сроки проведения проверки;
* осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;
* требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;
* требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и и(или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**III. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).**

**К основным (массовым) нарушениям обязательных требований пожарной безопасности можно отнести неисполнение**:

Основными нарушениями требований пожарной безопасности являются:

1. На объекте защиты для отделки путей эвакуации применены материалы с неисследованными показателями пожарной опасности (линолеум, пластиковые панели, потолочная плитка и т.п.).

2. Эвакуационные пути (выходы, проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) загромождены различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами.

Блокированы двери эвакуационных выходов. Запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

3. На объекте защиты отсутствует системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения, управления эвакуации людей при пожаре.

3. Не обеспечено исправное состояние систем противопожарной защиты (автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов). Не производится их своевременное техническое обслуживание.

4. Не соблюдаются требования, регламентирующие порядок содержания огнетушителей (не соблюдаются сроки перезарядки огнетушителей,отсутствуют паспортана огнетушители, запорно-пусковое устройство огнетушителя не опломбировано одноразовой пломбой, огнетушители не пронумерованы, не ведётся учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей в специальном журнале).

2) Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, повопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 30.112016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017 № 45228), в соответствии с которым в Главном управлении определены и размещены на официальном сайте, а также на информационных стендах территориальных органов надзорной деятельности:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) органов ГПН;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН;

ежегодный план проведения плановых проверок;

программа профилактических мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст настоящего Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

в) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При этом,постановлением Правительства РФ от 22.12.2009 № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий», в зданиях магазинов, имеющих 2 этажа и более, специализированные отделы (секции) по продаже пиротехнических изделий должны располагаться на верхних этажах таких магазинов. Эти отделы (секции) не должны примыкать к эвакуационным выходам (п. 6).

Теоретически отсутствует возможность любого расположения торговых отделов (секций и т.п.) в зданиях, так как эвакуационный выход - выход, ведущий на путь эвакуации, непосредственно наружу или в безопасную зону (Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 2).

Правила противопожарного режима в Российской Федерации регламентируют, что руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте. В большинстве случаев, функции, ответственного за пожарную безопасность, возлагаются на одного сотрудника (работника) без пожарного образования и являются для него дополнительными (второстепенными).

Исходя из это, предлагается внести изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации и определить порядок создания (назначения) в организациях независимо от их организационно-правовой формы и их структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области пожарной безопасности. При этом предусмотреть требование по количеству сотрудников (работников), ответственных за пожарную безопасность, наличию соответствующей подготовки в области пожарной безопасности.

г) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

д) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

**3) Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).**

Правила противопожарного режима в Российской Федерации содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее – объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В отношении каждого объекта защиты (за исключением индивидуальных жилых домов) утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил.

Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Требования к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций установлены приказом МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты.

В складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации обеспечивает наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

В здании или сооружении, кроме жилых домов, в котором может одновременно находиться 50 и более человек, то есть на объекте с массовым пребыванием людей, а также на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации обеспечивает наличие планов эвакуации людей при пожаре.

На плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения.

На объекте защиты с ночным пребыванием людей (за исключением производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

Руководитель организации обеспечивает (ежедневно) передачу в подразделение пожарной охраны, в районе выезда которого находится объект защиты с ночным пребыванием людей, информации о количестве людей (больных), находящихся на объекте защиты (в том числе в ночное время).

На объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, телефонной связи, электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного.

На объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты.

Руководитель организации обеспечивает выполнение на объекте защиты требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Запрещается курение на территории и в помещениях складов и баз, хлебоприемных пунктов, в злаковых массивах и на сенокосных угодьях, на объектах защиты торговли, добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и горючих газов, на объектах защиты производства всех видов взрывчатых веществ, на пожаровзрывоопасных и пожароопасных участках.

Руководитель организации обеспечивает размещение на указанных территориях знаков пожарной безопасности "Курение табака и пользование открытым огнем запрещено".

Места, специально отведенные для курения табака, обозначаются знаками "Место для курения".

Собственниками индивидуальных жилых домов, в том числе жилых помещений в домах блокированной застройки, расположенных на территориях сельских поселений, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, к началу пожароопасного периода обеспечивается наличие на земельных участках, где расположены указанные жилые дома, емкости (бочки) с водой или огнетушителя.

На территории поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

Правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений обязаны производить регулярную уборку мусора и покос травы.

Правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков) сельскохозяйственного назначения должны принимать меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью и своевременному проведению сенокошения на сенокосах.

Запрещается на территориях, прилегающих к объектам, в том числе к жилым домам, а также к объектам садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, оставлять емкости с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, горючими газами.

Запрещается на территориях общего пользования, прилегающих к объектам защиты, в том числе к жилым домам, а также к объектам садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, оставлять емкости с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, горючими газами.

Руководитель организации обеспечивает наличие на дверях помещений производственного и складского назначения и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.

В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.

Руководитель организации организует проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными (в том числе электрическими проводами, кабелями) и технологическими коммуникациями.

На объектах запрещается:

а) хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах, а также под свайным пространством зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности в сфере технического регулирования;

б) использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

в) размещать и эксплуатировать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения, а также хранить горючие материалы;

д) снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

ж) размещать мебель, оборудование и другие предметы на подходах к пожарным кранам внутреннего противопожарного водопровода и первичным средствам пожаротушения, у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями выходами на наружные эвакуационные лестницы, демонтировать межбалконные лестницы, а также заваривать люки на балконах и лоджиях квартир;

з) проводить уборку помещений и стирку одежды с применением бензина, керосина и других легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также производить отогревание замерзших труб паяльными лампами и другими способами с применением открытого огня;

и) остеклять балконы, лоджии и галереи, ведущие к незадымляемым лестничным клеткам;

к) устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы;

л) устраивать в производственных и складских помещениях зданий (кроме зданий V степени огнестойкости) антресоли, конторки и другие встроенные помещения из горючих материалов;

м) устанавливать в лестничных клетках внешние блоки кондиционеров;

н) загромождать и закрывать проходы к местам крепления спасательных устройств;

о) изменять (без проведения в установленном [законодательством](http://ivo.garant.ru/" \l "/document/12138258/entry/3)Российской Федерации о градостроительной деятельности и[законодательством](http://ivo.garant.ru/#/document/10103955/entry/2) Российской Федерации о пожарной безопасности порядке экспертизы проектной документации) предусмотренный документацией класс функциональной пожарной опасности зданий (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой).

Руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.

Не допускается в помещениях с одним эвакуационным выходом одновременное пребывание более 50 человек. При этом в зданиях IV и V степени огнестойкости одновременное пребывание более 50 человек допускается только в помещениях 1-го этажа.

Приямки у оконных проемов подвальных и цокольных этажей зданий (сооружений) должны быть очищены от мусора и посторонних предметов.

Руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дискотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

а) осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;

б) дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

а) применять пиротехнические изделия, за исключением хлопушек и бенгальских свечей, соответствующих I классу опасности по[техническому регламенту](http://ivo.garant.ru/#/document/12189392/entry/1000) Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий", дуговые прожекторы со степенью защиты менее IP54 и свечи (кроме культовых сооружений);

в) проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;

г) уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;

д) полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;

е) допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми.

При эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями [части 4 статьи 4](http://ivo.garant.ru/#/document/12161584/entry/404) Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

Руководителем организации, на объекте защиты которой возник пожар, обеспечивается доступ пожарным подразделениям в закрытые помещения для целей локализации и тушения пожара.

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах,эвакуационных люках)различные материалы,изделия, оборудование, производственные отходы, мусоридругие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

в) устраивать в тамбурах выходов (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) закрывать жалюзи или остеклять переходы воздушных зон в незадымляемых лестничных клетках;

е) заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг;

ж) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.

Руководитель организации при расстановке в помещениях технологического, выставочного и другого оборудования обеспечивает наличие проходов к путям эвакуации и эвакуационным выходам.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей.

На объектах защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.

Ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах защиты с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу.

Запрещается оставлять по окончании рабочего времени не обесточенными электроустановки и бытовые электроприборы в помещениях, в которых отсутствует дежурный персонал, за исключением дежурного освещения, систем противопожарной защиты, а также других электроустановок и электротехнических приборов, если это обусловлено их функциональным назначением и (или) предусмотрено требованиями инструкции по эксплуатации.

Транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих или трудногорючих материалов. При этом их размещение не должно ограничивать проветривание лестничных клеток, а также других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений от дыма и продуктов горения при пожаре.

Транспаранты и баннеры должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к облицовке внешних поверхностей наружных стен.

Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается.

Запрещается прокладка и эксплуатация воздушных линий электропередачи (в том числе временных и проложенных кабелем) над горючими кровлями, навесами, а также открытыми складами (штабелями, скирдами и др.) горючих веществ, материалов и изделий.

Запрещается:

а) эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;

б) пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

в) обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

г) пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных конструкцией;

д) применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы и использовать несертифицированные аппараты защиты электрических цепей;

е) оставлять без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

ж) размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы;

з) при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ, а также при включении электроподогрева автотранспорта использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы.

Эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

46. При эксплуатации газовых приборов запрещается:

а) пользоваться неисправными газовыми приборами;

б) оставлять их включенными без присмотра, за исключением газовых приборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

в) устанавливать (размещать) мебель и другие горючие предметы и материалы на расстоянии менее 0,2 метра от бытовых газовых приборов по горизонтали и менее 0,7 метра по вертикали (при нависании указанных предметов и материалов над бытовыми газовыми приборами).

При эксплуатации систем вентиляции и кондиционирования воздуха запрещается:

а) оставлять двери вентиляционных камер открытыми;

б) закрывать вытяжные каналы, отверстия и решетки;

в) подключать к воздуховодам газовые отопительные приборы;

г) выжигать скопившиеся в воздуховодах жировые отложения, пыль и другие горючие вещества.

В соответствии с инструкцией завода-изготовителя руководитель организации обеспечивает проверку огнезадерживающих устройств (заслонок, шиберов, клапанов и др.) в воздуховодах, устройств блокировки вентиляционных систем с автоматическими установками пожарной сигнализации или пожаротушения, автоматических устройств отключения вентиляции при пожаре.

Руководитель организации определяет порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздуховодов от горючих отходов с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год.

Очистку вентиляционных систем пожаровзрывоопасных и пожароопасных помещений необходимо осуществлять пожаровзрывобезопасными способами.

Запрещается при неисправных и отключенных гидрофильтрах, сухих фильтрах, пылеулавливающих и других устройствах систем вентиляции (аспирации) эксплуатировать технологическое оборудование в пожаровзрывоопасных помещениях (установках).

Руководитель организации обеспечивает исправность гидравлических затворов (сифонов), исключающих распространение пламени по трубопроводам ливневой или производственной канализации зданий и сооружений, в которых применяются легковоспламеняющиеся и горючие жидкости.

Слив легковоспламеняющихся и горючих жидкостей в канализационные сети (в том числе при авариях) запрещается.

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Руководитель организации при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, а также при уменьшении давления в водопроводной сети ниже требуемого извещает об этом подразделение пожарной охраны.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов.

Руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах из негорючих материалов, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

Запрещается использовать для хозяйственных и (или) производственных целей запас воды, предназначенный для нужд пожаротушения.

Водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды в водонапорной башне, предназначенной для нужд пожаротушения, не разрешается.

Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Перевод установок с автоматического пуска на ручной запрещается, за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности.

Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противодымных дверей (устройств).

Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом- графиком, составляемым с учетом технической документации заводов- изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово- предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защитеобъектов защиты от пожаров.

Руководитель организации обеспечивает наличие в помещении диспетчерского пункта (пожарного поста) инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Диспетчерский пункт (пожарный пост) обеспечивается телефонной связью и ручными электрическими фонарями.

уководитель организации обеспечивает объект защитыогнетушителями по нормам согласно [пунктам 468](http://ivo.garant.ru/#/document/70170244/entry/1468) и [474](http://ivo.garant.ru/#/document/70170244/entry/1474) настоящих Правил и [приложениям N 1](http://ivo.garant.ru/#/document/70170244/entry/11000) и [2](http://ivo.garant.ru/#/document/70170244/entry/12000), а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо:

а) немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта защиты, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию);

б) принять посильные меры по эвакуации людей и тушению пожара.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:

а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта защиты;

б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. N 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Руководитель организации на объектах военного назначения, объектах производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, пиротехнических изделий, объектах уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, космических объектах и стартовых комплексах, объектах горных выработок, объектах энергетики, являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектах учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, психиатрических и других специализированных лечебных учреждений, объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации может устанавливать дополнительные требования пожарной безопасности, учитывающие специфику таких объектов.

В полосах отвода и охранных зонах дорог, а также на участках железнодорожных путей и автомобильных дорог не разрешается выбрасывать горячие шлак, уголь и золу, а также горящие окурки и спички во время движения железнодорожного подвижного состава и автомобильного транспорта.

Запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары.

Временные строения должны располагаться на расстоянии не менее 15 метров от других зданий и сооружений или у противопожарных стен.

На землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Руководитель организации обеспечивает исправное содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам.

Запрещается использовать для стоянки автомобилей (частных автомобилей и автомобилей организаций) разворотные и специальные площадки, предназначенные для установки пожарно-спасательной техники.

Руководитель организации обеспечивает очистку объекта защиты и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Не допускается сжигать отходы и тару, разводить костры в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов защиты.

Запрещается на территории поселений, городских округов и внутригородских муниципальных образований, а также на расстоянии менее 1000 метров от лесных массивов запускать неуправляемые изделия из горючих материалов, принцип подъема которых на высоту основан на нагревании воздуха внутри конструкции с помощью открытого огня.

При наличии на территории объекта защиты или вблизи него (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, бассейны, градирни и др.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 х 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года.

Перед началом отопительного сезона руководитель организации, собственники жилых домов (домовладений) обязаны осуществить проверки и ремонт печей, котельных, теплогенераторных, калориферных установок и каминов, а также других отопительных приборов и систем.

Запрещается эксплуатировать печи и другие отопительные приборы без противопожарных разделок (отступок) от горючих конструкций, предтопочных листов, изготовленных из негорючего материала размером не менее 0,5 х 0,7 метра (на деревянном или другом полу из горючих материалов), а также при наличии прогаров и повреждений в разделках (отступках) и предтопочных листах.

Неисправные печи и другие отопительные приборы к эксплуатации не допускаются.

У входа в одноквартирные жилые дома, в том числе жилые дома блокированной застройки, а также в помещения зданий и сооружений, в которых применяются газовые баллоны, размещается предупреждающий знак пожарной безопасности с надписью: "Огнеопасно. Баллоны с газом".

Запрещается применение открытого огня на сцене, в зрительном зале и подсобных помещениях (факелы, свечи и другие источники открытого огня), дуговых прожекторов со степенью защиты менее IP54, фейерверков и других видов огневых эффектов.

Для обеспечения безопасности людей при проведении спортивных и других массовых мероприятий принимаются меры по тушению фальшфейеров с применением огнетушителей в соответствии с [приложением N 1](http://ivo.garant.ru/#/document/70170244/entry/11000) к настоящим Правилам, огнетушащих накидок и других средств, обеспечивающих тушение таких изделий, а также горящей на человеке одежды.

Руководитель организации обеспечивает наличие и исправность огнетушителей, периодичность их осмотра и проверки, а также своевременную перезарядку огнетушителей.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей, а также иных первичных средств пожаротушения ведется в специальном журнале произвольной формы.

Каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь паспорт завода-изготовителя и порядковый номер. Запускающее или запорно-пусковое устройство огнетушителя должно быть опломбировано одноразовой пломбой.

Огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра.

 У въездов на территорию строительных площадок, гаражных кооперативов, а также садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан вывешиваются схемы с нанесенными на них въездами, подъездами, пожарными проездами и местонахождением источников противопожарного водоснабжения.

**IV. Выводы**

Деятельность федерального государственного пожарного надзора была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

а) информирование бизнес-сообщества о проводимых мероприятиях по внедрению риск-ориентированного подхода;

б) повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга пожарной опасности объектов защиты и расследования пожаров;

в) привлечения экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю;

г) повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

д) при проведении мероприятий по контролю (надзору) в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области ПБ со всеми категориями обслуживающего персонала (работников) организаций, с проведением практических тренировок по эвакуации.

1. **Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

**I. Общие положения**.

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должностными лицами Главного управления МЧС России по Сахалинской области разработан в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа МЧС России от 25.11.2016 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение № 1), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным приказом МЧС России от 28.05.2012 № 291:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией органов МЧС России, а также информация о порядке предоставления государственной услуги размещена в разделе «Государственные услуги»

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

**II. Правоприменительная практика организации и осуществления лицензионного контроля.**

В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2019 году сосредоточены на:

применение риск - ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

развитие независимой оценки пожарного риска, являющейся альтернативной формой надзора;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

На территории Сахалинской области по состоянию на 31декабря 2019 года зарегистрировано 228 лицензиатов (АППГ 231) осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным приказом МЧС России от 28.05.2012 года № 291, Главное управление МЧС России по Сахалинской области в целях исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности выполняет следующие полномочия:

осуществляют прием, рассмотрение документов и принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии;

осуществляют переоформление лицензий;

осуществляют выдачу дубликатов и копий лицензий;

осуществляют приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии;

обращаются в судебные органы с заявлениями об аннулировании лицензии;

осуществляют проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям;

осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

За 2019 год в адрес Главного управления поступило 39 заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий МЧС России (АППГ 35).

Общее количество рассмотренных заявлений – 26 (АППГ 27).

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 23 (АППГ 16), из них:

- предоставлено – 23 (АППГ 23);

- отказано в предоставлении – 3 (АППГ 0);

- прекращено действие по заявлению лицензиата – 2 (АППГ 1)

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии – 8 (АППГ 5), из них:

- переоформлено – 8 (АППГ 5);

- отказано в переоформлении – 0 (АППГ 0).

Количество направленных уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений – 11 (АППГ 9).

Должностными обязанностями по осуществлению проверок соискателей лицензий и лицензиатов в области пожарной безопасности возложены на начальника управления надзорной деятельности ипрофилактической работы ГУ МЧС России по Сахалинской области.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований возложены на начальника отделения нормативно- технического УНД ПР ГУ МЧС России по Сахалинской области (1 человек).

**III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.**

Наиболее часто встречаемые нарушения лицензионных требований:

I. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

а) отсутствие оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых, для выполнения работ и оказания услуг;

б) отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата обученного персонала;

в) отсутствие повышение квалификации лиц, выполняющих лицензируемые виды работ;

в) невыполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со [статьей 20](consultantplus://offline/ref=1F44838E1EB1EE862C915DAAF8792144F9CC14D80E8D34A3D0CC031EB9869964E603EA12C1R2C8C) Федерального закона "О пожарной безопасности".

Не проводится своевременная поверка измерительного оборудования. Основание: ст. 13 [Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений](http://ivo.garant.ru/document?id=12061093&sub=0)».

Не представлен документ о прохождении рабочим персоналом специального инструктажа и обучения безопасным методам труда (в том числе с сосудами, работающими под давлением), для работы с модулем (батарей) газового пожаротушения. Основание: п. 5.13 "ГОСТ Р 53281-2009. Установки газового пожаротушения автоматические. Модули и батареи. Общие технические требования. Методы испытаний".

2) Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" не определены следующие моменты:

- Не определен примерный перечень оборудования необходимого для выполнения работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- Отсутствует четкое определение понятия «минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности».

- Не определено минимальное количество работников, необходимых для выполнения заявленных видов работ в составе лицензируемого вида деятельности?

в) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

г) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

3) Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).

Обращаться в Главное управление с целью получения перечня оборудования, необходимого для осуществления лицензируемого вида работ.

При проведении работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений руководствоваться положения Федеральными законами от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и нормативными документами в области пожарной безопасности.

Проводит своевременное повышение квалификации специалистов, выполняющих работы в соответствии с лицензиями МЧС России не реже 1 раза в 5 лет.

# 

# **Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.**

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры должностными лицами Главного управления МЧС России по Сахалинской области разработан в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа МЧС России от 25.11.2016 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559- р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение № 1), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г.).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2019 года сосредоточены на:

применение риск - ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

развитие независимой оценки пожарного риска, являющейся альтернативной формой надзора;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным приказом МЧС России от 24.08.2015 № 473:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год или выписка из него на квартал;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России, а также информация о порядке предоставления государственной услуги размещена в разделе «Государственные услуги»

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

На территории Сахалинской области по состоянию на 31.12.2019 зарегистрировано 25 лицензиата (АППГ 25) осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным приказом МЧС России от 24.08.2015 № 473, Главное управление МЧС России по Сахалинской области в целях исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности выполняет следующие полномочия:

осуществляют прием, рассмотрение документов и принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии;

осуществляют переоформление лицензий;

осуществляют выдачу дубликатов и копий лицензий;

осуществляют приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии;

обращаются в судебные органы с заявлениями об аннулировании лицензии;

осуществляют проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям;

осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

За 2019 годв адрес Главного управления заявления о предоставлении и переоформлении лицензий МЧС России поступило 1 заявление (АППГ 3).

Общее количество рассмотренных заявлений – 1 (АППГ 0).

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 0 (АППГ 0), из них:

- предоставлено – 0 (АППГ 0);

- отказано в предоставлении – 0 (АППГ 0).

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии – 1 (АППГ 2), из них:

- переоформлено – 1 (АППГ 2);

- отказано в переоформлении – 0 (АППГ 0).

Количество направленных уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений – 0 (АППГ 0).

Должностными обязанностями по осуществлению проверок соискателей лицензий и лицензиатов в области пожарной безопасности возложены на начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Сахалинской области.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований возложены на начальника отделения нормативно- технического УНД ПР ГУ МЧС России по Сахалинской области (1 человек).

**3) Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.**

**I. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).**

Наиболее часто встречаемые нарушения лицензионных требований:

Не пройден периодический медицинский осмотр, который проводится 1 раз в год. Основание: п.п. д) п. 3 Постановления Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 "О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры", п.8 приложения 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда".

Отсутствуют курсы повышения квалификации на специалиста ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Основание: п.п. е) п. 3 Постановления Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 "О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры".

2) Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Постановление Правительства РФ 31.01.2012 № 69 "О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры" не определены следующие моменты:

- Не определен примерный перечень оборудования необходимого для выполнения работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- Отсутствует четкое определение понятия «минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности».

- Не определено минимальное количество работников, необходимых для выполнения заявленных видов работ в составе лицензируемого вида деятельности?

в) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

г) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

д) Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).

Обращаться в Главное управления с целью получения разъяснений по интересующим вопросам.

При проведении работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры руководствоваться положения Федеральными законами от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и нормативными документами в области пожарной безопасности.

Проводит своевременное повышение квалификации специалистов, выполняющих работы в соответствии с лицензиями МЧС России не реже 1 раза в 5 лет.

# **Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**Правоприменительная практика организации и осуществления государственного надзора в области федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов за 2019 год были сосредоточены на:

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;

профилактика нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

На территории области, за 2019 год, подлежало надзору в области защиты населения и территорий от ЧС 314 объектов надзора.

Подразделениями надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Сахалинской области в 2019 году проведено 3 плановых и 4 внеплановых проверки по надзору в области защиты населения и территорий от ЧС. По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок, выдано 2 предписания об устранении нарушений в области ЧС, к устранению предложено 11 мероприятий.

**Правоприменительная практика соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС.**

**1) Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).**

К основным (массовым) нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС можно отнести неисполнение:

а) Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 547 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

б) Приказа МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

в) Приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

Основные нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС

Наиболее часто встречаемые нарушения Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 547 и Приказа МЧС России от 19.01.2004 № 19 являются отсутствие свидетельств о прохождении обучения в области ГО и ЧС руководителя, начальствующего состава и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее часто встречаемые нарушения Приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 являются:

- нарушение правил согласования планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на объектах;

- создание органа повседневного управления (дежурно-диспетчерской службы), организация его работы и обучения.

**2) Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.**

Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

**3) Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)».**

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за организацию обучения работников в области ГО и ЧС, обучение руководителя, начальствующего состава и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится в строгом соответствии с Перечнем уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (утв. Приказом МЧС России от 19.01.2004 № 19).

К основным требованиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения относятся:

разработка распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

разработка и реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, определение и периодическое уточнение показателей риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;

обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

подготовка персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;

сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;

декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения;

создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На потенциально опасном объекте разрабатывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и документация, регламентирующая деятельность объекта.

План объекта (потенциально опасного объекта 4 или 5 класса) утверждается руководителем (директором) объекта и подлежит согласованию в органе управления ГО и ЧС муниципального образования, а потенциально опасного объекта 3 класса - и в Главном управлении МЧС России по Сахалинской области.

В случае нахождения объектов одной организации в нескольких муниципальных образованиях согласование проводится с каждым органом управления ГО и ЧС муниципального образования, и Главным управлением МЧС России по Сахалинской области.

Управление мероприятиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасном объекте осуществляется под руководством лица, возглавляющего эксплуатирующую организацию. В составе органов управления организацией формируются: координирующий орган в области предупреждения чрезвычайных ситуаций (объектовая комиссия по чрезвычайным ситуациям), постоянно действующий орган управления (отдел, сектор), специально уполномоченный на решение задач в указанной области (орган по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) и орган повседневного управления мероприятиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций (дежурно-диспетчерская служба организации).

**4) Выводы.**

Деятельность государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Исполнение государственной функции по надзору в области защиты населения и территорий от ЧС осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

# 

# **Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.**

**Правоприменительная практика организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.**

В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 1 полугодии 2019 года сосредоточены на:

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;

профилактика нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

На территории области, в 2019 году, подлежало надзору в области гражданской обороны (далее - ГО) 314 субъектов надзора.

За истекший период проведено 18 плановых и 1 внеплановаяпроверка по надзору в области ГО. По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок, выдано 15 предписаний об устранении нарушений в области ГО.К устранению предложено 365 мероприятий.

**Правоприменительная практика соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны.**

**1) Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований и мероприятий с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).**

К основным (массовым) нарушениям обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны можно отнести неисполнение:

а) Постановления Правительства РФ от 02.08.2006 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

б) Приказа МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учебных Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях повышения дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

в) Приказа МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Основные нарушения требований и мероприятий в области ГО

Наиболее часто встречаемые нарушения Постановления Правительства РФ от 02.08.2006 № 841 и Приказа МЧС России от 13.11.2006 № 646 являются отсутствие свидетельств о прохождении обучения в области ГО и ЧС руководителя, начальствующего состава и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее часто встречаемые нарушения Приказа МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 являются:

- состояние входов и выходов в защитные сооружения;

- состояние обвалования, дернового покрова, отмостков;

- наличие и качество уплотнительной резины на дверях;

- наличие и состояние фильтр-поглотителей.

**2) Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.**

Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

Отсутствие в продаже некоторых элементов защитных сооружений.

**3) Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).**

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за организацию обучения работников в области ГО и ЧС, обучение руководителя, начальствующего состава и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится в строгом соответствии с Перечнем должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учебных Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях повышения дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (утв. Приказом МЧС России от 13.11.2006 № 646).

При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

При этом должна быть обеспечена сохранность:

защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств;

герметизации и гидроизоляции всего сооружения;

инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

**4) Выводы**.

Деятельность государственного надзора в области гражданской обороны была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований и мероприятий, установленных законодательством Российской Федерации.

Исполнение государственной функции по надзору в области гражданской обороны осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области надзорной деятельности МЧС России, поручениями Президента РФ, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию РФ, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

# **Государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.**

Исполнение государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации осуществляется соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным [постановление](http://base.garant.ru/12138160/)м Правительства Российской Федерации № 835**,** Постановлением Правительства Российской Федерации № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях», Административным регламентом об исполнении государственной функции по надзору, утвержденным приказом МЧС России № 607, а также Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России и базами, утвержденными приказом МЧС России № 501.

Одним из проблемных вопросов на сегодняшний день является отсутствие закрепленной нормы по обязательному применению индивидуальных средств спасения при эксплуатации маломерного судна. В проект постановления Сахалинской области о внесении изменений в Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах нами внесены предложения по включению раздела «Требования к обеспечению безопасности людей, находящихся на борту плавсредств» с изложением его в следующей редакции:

1. При плавании на маломерных судах запрещается находиться на борту маломерного судна (включая гидроцикл, водные лыжи и т.д.) без одетых индивидуальных сертифицированных спасательных средств.

2. При эксплуатации прогулочного судна иметь на борту индивидуальные сертифицированные спасательные средства, готовых к немедленному использованию, по количеству находящихся на борту людей.

3. Запрещается перевозить на плавсредствах детей без сопровождения взрослых (из расчета по одному взрослому на три ребенка), умеющих плавать и оказывать помощь терпящим бедствие на воде. Считаем необходимым введение данных ограничений, ввиду того что, по сравнению с центральной полосой России особенности водных бассейнов нашего региона характеризуются сильными и непредсказуемыми ветрами, внезапным возникновением опасной высоты волны, сильные Охотоморские, Тихоокеанские и Япономорские течения. Под воздействием таких природных явлений зачастую и происходят несчастные случаи с трагическим исходом, анализ которых показывает явное пренебрежение правилами пользования маломерными судами и правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Предметом мероприятий по надзору является соблюдение гражданами (судоводителями) маломерных судов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обеспечения безопасности плавания маломерных судов, а также Правил охраны жизни людей на водных объектах.

Государственный надзор включает в себя осуществление следующих административных процедур:

а) надзор за маломерными судами (в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме);

б) проверка документов, подтверждающих государственную регистрацию маломерного судна, право судоводителя управлять маломерным судном и годность маломерного судна к плаванию;

в) остановка маломерного судна;

г) применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судоводитель, в отношении которого проводятся мероприятия по надзору, имеет право:

а) давать объяснения по вопросам, относящимся к мероприятиям по надзору;

б) получать от государственных инспекторов информацию, которая относится к мероприятиям по надзору;

в) знакомиться с результатами мероприятий по надзору и делать запись в протоколе об административном правонарушении о согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями государственных инспекторов;

г) обжаловать действия (бездействие) государственных инспекторов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Судоводители, в отношении которых проводятся мероприятия по надзору, обязаны выполнять требования государственных инспекторов по вопросам, относящимся к безопасности плавания маломерных судов и охране жизни людей на водных объектах.

При осуществлении мероприятий по надзору в 2019 году органами ГИМС плановых и внеплановых проверок баз для стоянок маломерных судов не проводилось.

Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе жизни и здоровья людей не поступало.

В 2019 году проведено освидетельствование 8 баз для стоянок маломерных судов, составлены соответствующие акты, с заключением о допуске к эксплуатации. Организован контроль в период их пользования за выполнением требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Освидетельствования проведены до начала навигации на основании заявления владельцев. Нарушений, связанных с эксплуатацией баз, в период пользования, в 2019 году не выявлено. Владельцы к административной ответственности не привлекались.

Мероприятия по надзору проводятся, в виде рейдов и патрулирований акваторий при помощи патрульных катеров, путем объезда береговых полос, наблюдения со стационарных постов, а также пешим порядком. Так, в 2019 году был проведен 941 рейд и патрулирований. Основной задачей проведения данных мероприятий является осуществление комплексного контроля за обстановкой на водных объектах, включающий в себя, в первую очередь обеспечение безопасности людей на водных объектах в пределах установленной компетенции, и во вторую государственный контроль и надзор за эксплуатацией маломерных судов и базами и для их стоянок. В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности, за нарушение Правил пользования маломерными судами, инспектора ГИМС вправе рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ. Так, в 2019 году в результате контрольно-надзорной деятельности выявлено 137 правонарушение, все судоводители привлечены к административной ответственности. 99 из них вынесено по статье 11.8 КоАП РФ за нарушение правил эксплуатации маломерных судов. Наложено штрафов на общую сумму свыше 378 тысяч рублей. Жалоб со стороны привлеченных к ответственности лиц не поступало.

Особое внимание в повседневной деятельности ГИМС МЧС России уделяется профилактической работе с населением по соблюдению необходимых норм и правил, а также о действиях в экстремальных ситуациях. Так, за 2019 год проведено свыше 15000 различных бесед, инструктажей и лекций, выступлений перед коллективами, распространено более 20000 памяток. Профилактика и разъяснительная работа регулярно ведутся с судоводителями, рыбаками прибрежного лова, бригадирами и работниками рыболовецких предприятий.

В соответствии с 217-ФЗ с 26 июля 2019 года вступили в силу ряд поправок в ст. 11.8 КоАП РФ, предусматривающих следующее:

- за управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, влечет наложение административного штрафа в размере в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

- за управление маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, но не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей. Напомню, ранее данная мера предусматривала размер штрафа от 1000 до 2000 рублей. Т.е. ровно в 10 раза.

- за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей. Ранее сумма штрафа была 1000 до 2000 рублей.

Напомню, что инспектор ГИМС вправе задержать маломерное судно и поместить его на ответственное хранение на специализированную стоянку, при этом отстранив от управления маломерным судном лицо, находящиеся в состоянии опьянения, а также судоводителя, не имеющего при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, по ст. 11.9 и 11.8.1 соответственно.

Помимо этого, с 2018 года законодатель предоставил возможность и право задерживать маломерные суда, отстранять лиц совершивших административные правонарушения, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 11.8, то есть за управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке и за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления.

Законом Сахалинской области от 15.06.2012 № 48-ЗО в редакции от 27.07.2017 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку» установлен порядок перемещения, возврата, хранения и оплаты расходов на перемещение задержанных маломерных судов. В рамках реализации данного закона, разработаны и утверждены соответствующие тарифы, а также реестр лиц, эксплуатирующих данные стоянки. В 2019 году 1 судно помещено на стоянку в Холмском районе.

В ходе проведения рейдов, после выявления того или иного нарушения лицо привлекается к ответственности, помимо этого проводится разъяснительная работа с точки зрения недопущения впредь подобных нарушений. Указывается на возможность получения государственных услуг от ГИМС МЧС России по государственной регистрации маломерного судна в реестре маломерных судов, по аттестации на право управления маломерным судном и освидетельствованию маломерного судна.