



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

27.07.2023

г. Южно-Сахалинск

№ 667

**По внесению изменений в приказ Главного управления МЧС России по
Сахалинской области от 19.01.2023 № 54 «Об организации работы по
противодействию коррупции»**

В соответствии с обзором правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным и уважительным причинам сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации п р и к а з ы в а ю :

1. Изложить приложение № 6 приказа Главного управления МЧС России по Сахалинской области от 19.01.2023 № 54 «Об организации работы по противодействию коррупции» в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела кадров, воспитательной работы и профессионального обучения подполковника внутренней службы Глазеву Е.М.

Начальник
Главного управления

И.В. Ямуков

Приложение
к приказу Главного управления
МЧС России по Сахалинской области
от 27.07.2023 № 667

I. Алгоритм

действий федерального государственного служащего при невозможности по объективной причине представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении члена семьи (несовершеннолетних детей, супругу (супруга))

1. При невозможности по объективным причинам представить Сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей федеральный государственный служащий¹ следует обратиться с Заявлением:

а) в Департамент кадровой политики МЧС России – федеральные государственные служащие, замещающие должности назначения на которые и освобождение от которых осуществляет Министр МЧС России;

б) в отделение воспитательной работы и профилактики коррупционных нарушений отдела кадров, воспитательной работы и профессионального обучения Главного управления - федеральные государственные служащие, замещающие должности назначения на которые и освобождение от которых осуществляет начальник Главного управления.

2. Пример Заявления, исходя из анализа правоприменительной практики, приведен в приложении № 1 к настоящему Алгоритму.

3. Заявление направляется до истечения срока, установленного для представления федеральным государственным служащим Сведений.

4. Подача заявления не влечет необходимость представления имеющихся в распоряжении федерального государственного служащего Сведений (частичных сведений) своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

5. В целях подтверждения объективности и уважительности причин невозможности представления Сведений своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей федеральный государственный служащий прикладывает к Заявлению копии подтверждающих документов и иные материалы.

6. Заявление может быть представлено как лично, так и направлено почтой (заказным письмом с уведомлением), если иное не предусмотрено применимым нормативным правовым актом.

¹ Военнослужащий, сотрудник федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральный государственный гражданский служащий, работник

II. Алгоритм действий подразделения при поступлении к ним Заявления

1. Поступившее Заявление регистрируется подразделением не позднее следующего рабочего дня после его поступления в журнале регистрации заявлений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей (далее – журнал) (приложение № 2 к настоящему Алгоритму).

Заявление, поступившее в нерабочий (нерабочий праздничный) день или в нерабочее время, обычно регистрируется на следующий рабочий день.

2. Заявление, как правило, направляется председателю комиссии, который назначает дату заседания комиссии.

Перед направлением Заявления председателю комиссии подразделением может даваться объективная оценка разумной достаточности мер, принятых для получения необходимых сведений, а также результатов, которые были получены.

При этом не предусмотрена подготовка мотивированного заключения по результатам рассмотрения Заявления и, как следствие, направление запросов для рассмотрения Заявления не требуется, но допускается.

Так «скриншоты» переписок из «мессенджеров» и социальных сетей, распечатки телефонных звонков, используемые в качестве материалов, подтверждающих объективность и уважительность причин непредставления Сведений своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей, требуют дополнительного изучения. В этом случае подразделение вправе связаться, например, с лицом, в отношении которого не представлены Сведения.

III. Рассмотрение Заявления на заседании комиссии

1. Председатель комиссии при поступлении к нему Заявления организует его рассмотрение на заседании комиссии.

2. Заседание комиссии по вопросу рассмотрения Заявления, как правило, проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока, установленного для представления Сведений (далее – декларационная кампания).

Таким образом, заседание комиссии по вопросу рассмотрения Заявления может быть проведено в период декларационной кампании. В случае признания причины непредставления таких Сведений неуважительной такой подход

позволит учесть интересы федерального государственного служащего и предоставит им возможность, в том числе время, для представления Сведений своих супруг (супругов) и (или) несовершеннолетних детей до окончания декларационной кампании. В этой связи в целях предоставления федеральным государственным служащим возможности представить Сведения своих супруг (супругов) и (или) несовершеннолетних детей до окончания декларационной кампании заседание комиссии целесообразно проводить в период декларационной кампании.

3. При определении объективности и уважительности причин непредставления федеральным государственным служащим Сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей членам комиссии рекомендуется руководствоваться понятиями, данными в пункте 8.4 Методических рекомендаций по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах, одобренных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 13 апреля 2011 г. № 24) (далее – Методические рекомендации)².

Также рекомендуется обратить внимание на пункт 8.4.1 Методических рекомендаций, согласно которому возможна ситуация, когда причина является одновременно объективной и неуважительной, в частности, отказ супруги (супруга) представить Сведения в связи с обязательствами, взятыми супругой (супругом) перед третьими лицами. В этом случае комиссия, как правило, рекомендует представить федеральным государственным служащим Сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

4. Председатель комиссии может принять решение о необходимости приглашения на заседание комиссии при рассмотрении Заявления иных лиц, например, представителя организации, в которой работает супруга (супруг) федерального государственного служащего.

5. По итогам рассмотрения Заявления комиссия может принять одно из следующих решений:

² Так, например, объективная причина – это причина, которая существует независимо от воли служащего (работника) (например, служащий (работник) длительное время не располагает сведениями о местонахождении супруги (супруга) и у него отсутствуют возможности для получения такой информации); в свою очередь под уважительной причиной понимается причина, которая обоснованно препятствовала государственному служащему представить необходимые сведения (болезнь, командировка и т.п.).

а) признать, что причина непредставления федеральным государственным служащим Сведений своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления федеральным государственным служащим Сведений своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует служащему (работнику) принять меры по представлению указанных Сведений;

в) признать, что причина непредставления федеральным государственным служащим Сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных Сведений. В случае принятия последнего решения комиссия рекомендует руководителю применить к федеральным государственным служащим конкретную меру ответственности.

Также комиссией может быть принято иное решение (в этом случае основания и мотивы принятия такого решения отражаются в протоколе заседания комиссии).

Под объективной и уважительной причиной понимается:

- нахождение в ссоре супругов, которые не поддерживают связь и не планируют развод в случае, если служащим (работником) предоставлялись следующие копии документов и материалы:

- выписка из домовой книги, свидетельствующая о раздельном проживании супругов и несовершеннолетних детей;

- копия заказного письма с уведомлением, а в случае возврата такого письма служащему (работнику), как правило, прилагалась копия обеих сторон бланка извещения Ф.22.

- нахождение в бракоразводном процессе, а также планирование развода при предоставлении таких копий документов как:

- копия заявления о расторжении брака, поданного в органы ЗАГС, с отметкой о его принятии;

- копия искового заявления о расторжении брака, поданного в суд, с отметкой о его принятии;

- копия определения о принятии искового заявления о расторжении брака;

- копия определения о назначении дела к судебному разбирательству;

- копия повестки в суд.

- проживание несовершеннолетнего ребенка с бывшей супругой (бывшим супругом, иным третьим лицом, под опекой которого находится

несовершеннолетний ребенок), при этом бывшие супруги проживают отдельно и контакт не поддерживают, при предоставлении следующих копий документов и материалов:

- копия решения суда, определяющее место жительства несовершеннолетнего ребенка;
- копия свидетельства о расторжении брака;
- выписка из домовой книги, свидетельствующая о раздельном проживании супругов и несовершеннолетних детей;
- решение о назначении опекуном третьего лица над несовершеннолетним ребенком, без лишения родительских прав служащего (работника);
- копия письма, направленного заказным письмом с уведомлением, а также возвращенное письмо служащему (работнику).
- смерть супруги (супруга) и несовершеннолетних детей или объявление судом их умершими в период декларационной кампании при предоставлении копии свидетельства о смерти или копии медицинского свидетельства, а также копии соответствующего решения суда;
- пропаша супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (в этом случае в комиссию предоставлялись копии заявлений о пропаже человека или о розыске человека, поданные в органы МВД России, с отметкой об их принятии к рассмотрению);
- признание судом безвестно отсутствующими супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей при предоставлении служащим (работником) копии судебного решения;
- избрание меры пресечения в виде домашнего ареста или заключения под стражу супруги (супруга), подтверждаемые копиями решения суда и (или) постановлением о продлении срока содержания под стражей, справкой из следственного изолятора или исправительных учреждений;
- нахождение супруги (супруга) на длительном стационарном лечении, подтверждаемое копиями медицинских заключений, больничными листами и медицинскими справками;
- участие супруги (супруга) в длительных командировках, объективно и уважительно препятствующих представлению Сведений;
- непредставление Сведений своих супруги (супруга) в силу законодательства Российской Федерации о государственной тайне³,

³ См., например, Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне", Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне".

подтверждаемое, например, справкой из военной части об отнесении запрашиваемой информации к государственной тайне.

Неуважительными или необъективными причинами и являющимися способом уклонения от представления таких Сведений признаются:

-нахождение в ссоре супругов, которые не поддерживают связь и не планируют развод, если служащим было подано Заявление без предоставления подтверждающих копий документов и материалов.

- нахождение в бракоразводном процессе, а также планирование развода при предоставлении копий документов без отметок об их принятии уполномоченным органом (копия заявления о расторжении брака, поданного в органы ЗАГС, копия искового заявления о расторжении брака).

- иные случаи представления Заявления без копий подтверждающих документов и материалов.

- нахождение в отпуске.

- непредставление служащим (работником) Сведений своих супруги (супруга) в силу адвокатской тайны⁴.

- непредставление служащим (работником) Сведений своих супруги (супруга) в силу коммерческой тайны⁵.

⁴ Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

В силу прямого указания пункта 5 статьи 6 Кодекса профессиональной этики адвоката, принятого I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г., правила сохранения адвокатской тайны распространяются на денежные расчеты между адвокатом и доверителем.

При этом вознаграждение, выплачиваемое адвокату доверителем, подлежит обязательному внесению в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчетный счет адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением (пункт 6 статьи 25 Федерального закона № 63-ФЗ) (Разъяснение Комиссии по этике и стандартам о предоставлении сведений в отношении банковского счета адвоката", утвержденное Решением Совета Федеральной палаты адвокатов 8 июля 2021 г.).

Следовательно, средства, поступающие адвокату от доверителя на расчетный счет или в кассу адвокатского образования, являются доходом адвоката.

Исчисление и уплата сумм налога с доходов адвокатов производятся адвокатским образованием в порядке, определенном главой 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, представление сведений о доходах супруги (супруга), осуществляющих свою деятельность в качестве адвоката, не противоречит законодательству об адвокатской тайне.

⁵ Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ "О коммерческой тайне", коммерческая тайна представляет собой режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду. При этом режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении сведений о численности, о составе работников (штатное расписание), о системе оплаты труда (условия трудового договора), об условиях труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (пункт 5 статьи 5 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ "О коммерческой тайне").

-непредставление служащим (работником) Сведений своих супруги (супруга) в силу брачного договора⁶.

Начальник ОК, ВР и ПО
Главного управления



Е.М. Глазева

С учетом того, что заработная плата входит в понятие системы оплаты труда, то эти сведения также не относятся к коммерческой тайне (см., часть 2 статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации).

⁶ Под брачным договором понимается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения (см., статья 40 Семейного кодекса Российской Федерации).

При этом брачный договор не может ограничивать правоспособность или дееспособность супругов (см., пункт 3 статьи 42 Семейного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем под правоспособностью в соответствии с гражданским законодательством понимается способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Представление Сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является обязанностью, предусмотренной законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, которая не может быть ограничена брачным договором.

Приложение № 1
к Алгоритму
действий федерального государственного
служащего при невозможности
представить сведения о доходах,
расходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера в отношении
члена семьи (несовершеннолетних детей, супругу (супруга)
утвержденного приказом Главного управления
МЧС России по Сахалинской области
от _____ № _____
(рекомендуемый образец)

Регистрационный номер: _____
(указывается номер, присвоенный
в журнале регистрации заявлений
о невозможности по объективным причинам
представить сведения
о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера
своих супруги (супруга)
и (или) несовершеннолетних детей)

В _____
(соответствующее подразделение органа публичной власти или
организации по профилактике коррупционных и иных правонарушений)

от _____
(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью лица,
направляющего заявление)

_____ (замещаемая должность и структурное подразделение органа публичной
власти или организации)

_____ (телефон)

ЗАЯВЛЕНИЕ

**о невозможности по объективным причинам представить сведения
о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера своих супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей**

Сообщаю, что не имею возможности представить сведения о доходах,
расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей

(своего, своих) супруги / супруга / несовершеннолетних детей (нужное подчеркнуть)

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей)

В СВЯЗИ С ТЕМ, ЧТО _____

(указываются все причины и обстоятельства, необходимые для того, чтобы комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия) (далее – комиссия) могла сделать вывод о том, что непредставление сведений носит объективный характер)

Мною предприняты следующие меры по представлению указанных сведений:

К заявлению прилагаются следующие копии документов и дополнительные материалы (при наличии):

(указываются копии документов и дополнительные материалы)

Намереваюсь / не намереваюсь лично присутствовать на заседании комиссии (нужное подчеркнуть).

О принятом комиссией решении прошу проинформировать:

(указывается предпочитаемый способ информирования, например, фактический адрес проживания для направления решения)

(дата)

(подпись лица,
направившего
заявление)

(расшифровка подписи)

(дата)

(подпись лица,
принявшего
заявление)

(расшифровка подписи)